



Fotografía: Prensa CAJAR

**SERIE
POLICY
BRIEFS**

Policy Brief 1
Agosto de 2018

**De las Zonas Veredales Transitorias de Normalización a la
Paz Territorial: tensiones, conflictos y retos en el
suroccidente de Colombia**

Palabras clave

Paz territorial, pos-conflicto, implementación, Acuerdo Final, Zonas Veredales Transitorias de Normalización (ZVTN), territorios multiculturales, resguardos indígenas

Autores / Investigadores

Alberto Rodríguez, Corporación para Estudios Interdisciplinarios y Asesoría Técnica (CETEC) Cali. Economista especializado en desarrollo local y territorial.
arodriguezec@yahoo.com.mx

Ángela Castillo Burbano, Universidad Cooperativa de Colombia. Economista especializada en desarrollo local y territorial.
angela.castillo@ucc.edu.co

Dr. Israel Biel Portero, Universidad Cooperativa de Colombia. Licenciado en Derecho, investigador en derechos humanos, derecho internacional y justicia transicional.
israel.bielp@ucc.edu.co

Jeinny Cristina Corrales, Universidad del Valle. Investigadora con énfasis en métodos cualitativos, sociología urbana y rural y estratificación social.
jeinny.corrales@correounivalle.edu.co

PD Dr. Jonas Wolff, Leibniz Institut Hessische Stiftung Friedens- und Konfliktforschung (HSFK). Cientista político especializado en democracia, transformación, políticas de desarrollo, paz y conflicto.
wolff@hsfk.de

Dr. Kristina Dietz, Universidad Libre de Berlín. Cientista política especializada en ecología política, investigación ambiental, sustentabilidad y desarrollo.
kristina.dietz@fu-berlin.de

Luisa Fernanda Espitia Pérez, Pontificia Universidad Javeriana de Cali. Socióloga con énfasis en movimientos sociales y construcción de paz y estudios de género.
lufespitiap@unal.edu.co

Dr. Manuel Góngora-Mera, Universidad Libre de Berlín. Abogado con énfasis en derechos humanos, Derecho Internacional Humanitario y justicia transicional.
manuel.gongora@fu-berlin.de

Dr. Mauricio Chamorro Rosero, Universidad Cooperativa de Colombia. Abogado y sociólogo.
alvarom.chamorro@campusucc.edu.co

Natalia Achicanoy Romero, Universidad del Valle. Socióloga.
natalia.achicanoy@correounivalle.edu.co

Dr. Rosa Bermúdez Rico, Universidad del Valle. Economista especialista en teoría y métodos de investigación en sociología, énfasis en sociología del trabajo, género, estudios sociodemográficos y migraciones internacionales.
rosa.bermudez@correounivalle.edu.co

Dipl.-iur. Susann Aboueldahab, Georg-August-Universität Göttingen. Abogada especializada en derecho penal internacional.
susann.aboueldahab@uni-goettingen.de

Dr. Tania Bolaños Enríquez, Universidad Cooperativa de Colombia. Abogada con énfasis en Derecho Internacional Humanitario y derechos humanos.
tania.bolanos@ucc.edu.co

Tania Rodríguez, Pontificia Universidad Javeriana de Cali. Politóloga especializada en procesos democráticos de inclusión política y social, analista política e ideológica.
tania.javerianacali@gmail.com

Prefacio



El Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera entre el gobierno colombiano y las FARC ha dejado las marcas históricas para una fase de profunda transformación en Colombia. El proceso de transición no durará semanas o meses, sino años, tal vez incluso décadas. Además, la construcción de la paz social y la reconciliación entre grupos que se han distanciado e incluso convertido en enemigos es un reto personal para cada colombiana y colombiano: ¿Mi opinión está justificada o debería reconsiderarla? ¿Cuáles de los diferentes puntos de vista se basan en hechos y cuáles solo en prejuicios? ¿Cómo puedo asumir un compromiso con otros seres humanos? Para ello es necesario dejar de lado los viejos estereotipos, tener confianza en los procesos democráticos y desarrollar la voluntad de construir el futuro con los demás.

Para estar a la altura de la complejidad de ese proceso, el acompañamiento científico resulta imprescindible. Ya sea que se trate de superar el pasado o de crear las condiciones para el futuro: el conocimiento científico ayuda a organizar lo caótico y a comprender cómo se relacionan los distintos elementos de un todo. Idealmente, la ciencia permite un discurso libre de dominación, cuyas afirmaciones se pueden verificar o refutar. En la época de la posverdad, el método científico es el mejor antídoto contra las noticias falsas y la manipulación.

Por eso considero que el hecho de haber institucionalizado los esfuerzos científicos para acompañar el proceso de paz es uno de los grandes logros de la cooperación colombo-alemana de los últimos dos años. Con el Instituto CAPAZ, hoy contamos con un laboratorio de ideas en el centro de Bogotá, el cual enlaza los conocimientos de expertos(as) colombianos(as) e internacionales, ofrece un espacio prepolítico para la reflexión y vincula a los actores importantes de las antiguas zonas de conflicto. Un resultado práctico de esta valiosa labor es la asesoría política en forma de *policy briefs*, cuya primera edición es presentada en esta publicación.

Este *policy brief* está dedicado a la implementación de la paz territorial, un objetivo de enorme relevancia para el desarrollo del país, con énfasis especial en el suroccidente colombiano, donde a pequeña escala se manifiestan los conflictos y retos de todo el proceso de paz. Es importante cooperar en las antiguas regiones de conflicto con los actores locales para obtener una apreciación sólida de la situación. Partiendo de ese conocimiento articulado, se deben formular luego recomendaciones prácticas para la acción que ayuden a los responsables a tomar las decisiones correctas. Con los *policy briefs* del Instituto CAPAZ se aborda precisamente esta tarea.

Vivimos en tiempos intranquilos, en los cuales se buscan soluciones para los conflictos más variados en todo el mundo. Pese a todas las dificultades, Alemania sigue fiel a la idea de la paz negociada. Pero el proceso de aprendizaje nunca llega a su fin, y podemos sacar lecciones valiosas también del caso colombiano. Por eso me alegra mucho ver que la cooperación científica entre investigadores(as) colombianos(as) y alemanes en el Instituto CAPAZ arroja resultados prácticos útiles para todos los involucrados. Y en tal caso, la lechuza de Minerva puede aparecer en forma de paloma de la paz.

Michael Bock

Embajador de la República Federal de Alemania en Colombia

Resumen

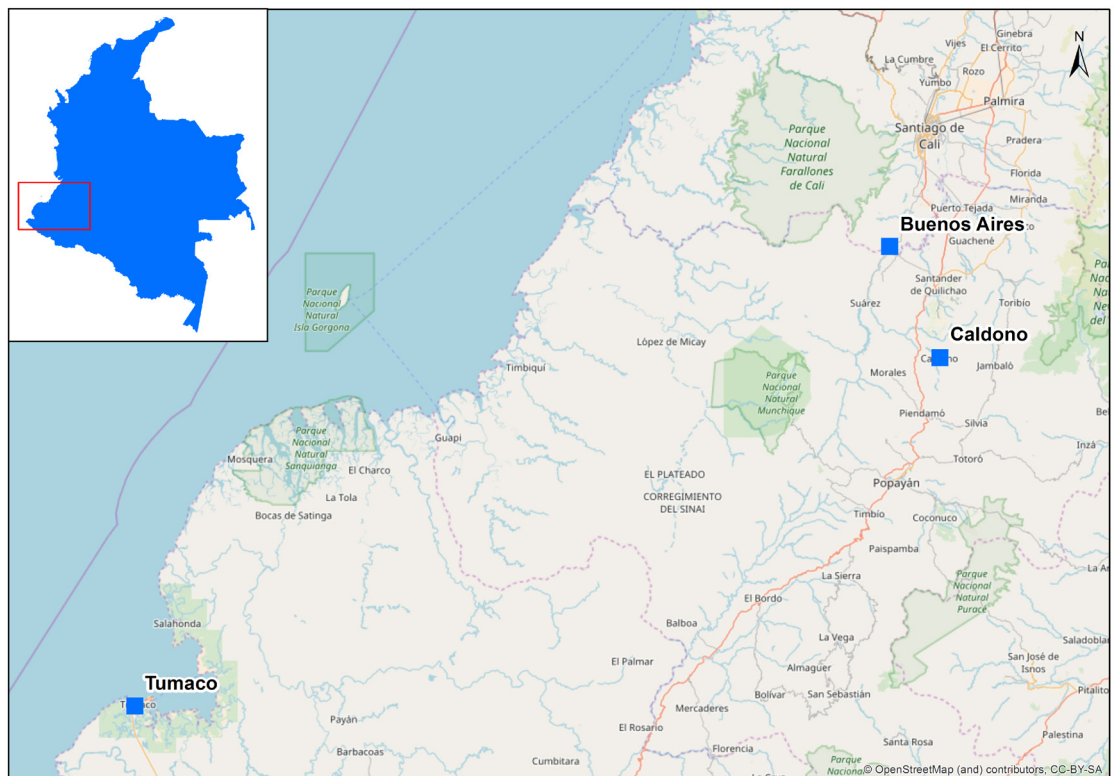
El siguiente *policy brief* presenta una sinopsis de un análisis sobre la instauración y transformación de las Zonas Veredales Transitorias de Normalización (ZVTN), hoy denominadas Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR), en tres diferentes municipios del suroccidente de Colombia: Buenos Aires, Caldoño y Tumaco. La investigación destaca las diferentes problemáticas coyunturales de los actores locales frente al proceso de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) y su respectiva participación en las ZVTN/ETCR. A su vez, ilustra los grandes desafíos que los diferentes actores tienen que afrontar para alcanzar una paz territorial incluyente y duradera. Este análisis ha sido elaborado con el fin de resaltar las diversas dificultades en la implementación del Acuerdo Final en las ZVTN, para identificar sus presentes retos y desarrollar, de ese modo, políticas más adecuadas para poder alcanzar una paz territorial democrática.

Esta sinopsis resume los principales hallazgos de las investigaciones en cada zona y concluye con observaciones generales y recomendaciones de acciones políticas para contribuir a la construcción de una paz territorial estable y duradera en los hoy llamados Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación.

Introducción

En el marco del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, firmado el 24 de noviembre de 2016 entre el gobierno colombiano y el entonces grupo guerrillero FARC-EP, se acordó la creación de veinte Zonas Veredales Transitorias de Normalización (ZVTN) y siete Puntos Transitorios de Normalización (PTN) como espacios destinados al proceso de desmovilización y desarme de la guerrilla, bajo verificación internacional de la Misión de las Naciones Unidas en Colombia. Las ZVTN tenían como finalidad preparar la reincorporación económica, política y social de los(as) exguerrilleros(as) a la vida civil. El 1 de agosto de 2017, con la finalización de la entrega de armas, estas zonas fueron renombradas Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR).

Entre marzo de 2017 y marzo de 2018, el Instituto CAPAZ coordinó un estudio exploratorio con el fin de acompañar con investigación participativa el proceso de Desmovilización, Desarme y Reintegración (DDR) en las ZVTN en el Cauca (Buenos Aires y Caldoño) y en Nariño (Tumaco).¹



Fuente: Elaboración propia

El objetivo de la investigación era responder interrogantes relacionados con las perspectivas, dudas y propuestas de actores locales frente al proceso de DDR, como con su participación en la implementación de los acuerdos en las ZVTN/ETCR. De este modo, se analizó hasta qué punto durante la implementación de los acuerdos podrían aparecer nuevos conflictos en las tres zonas objeto de estudio. Adicionalmente, se identificaron retos actuales y futuros, así como diversas posibilidades de acción para el logro de una paz territorial.

¹ Los estudios de caso han sido realizados por Rosa Bermúdez, Jeinny Cristina Corrales y Natalia Achicanoy Romero (Universidad del Valle, Cali) (Buenos Aires, Cauca), Tania Rodríguez y Luisa Espitia (Universidad Javeriana de Cali) (Caldoño, Cauca) e Israel Biel, Mauricio Chamorro, Ángela Castillo y Tania Bolaños (Universidad Cooperativa de Pasto) (Tumaco, Nariño).

Hallazgos

San Andrés de Tumaco: la conflictiva implementación del Acuerdo Final en Nariño

Contexto local

Tumaco ha sido históricamente un lugar propicio para la extracción de oro, caucho negro, tagua, maderas, palma aceitera, y en los últimos veinte años, también para el cultivo de coca. La presencia de diversos grupos armados que se disputan el territorio y las rutas del narcotráfico ha generado múltiples desplazamientos, así como el incremento constante en la tasa de homicidios. En 2016 la tasa fue de 70 por cada 100.000 habitantes², siendo las poblaciones afrodescendientes e indígenas (especialmente los awás) las más afectadas.

La Zona Veredal Transitoria de Normalización en Tumaco

La ZVTN de San Andrés de Tumaco fue establecida en la vereda La Variante (La Playa), ubicada en el kilómetro 54 de la Vía Panamericana, y tuvo una extensión de 8.5 hectáreas. Antes de su establecimiento no se realizaron consultas con la comunidad aledaña, predominantemente afrodescendiente, y organizada a través de la figura legal de los Consejos Comunitarios. En las cercanías también hay presencia de campesinos, cultivadores de coca y empresarios palmicultores. En general, la región es un territorio en disputa entre campesinos, comunidades afrodescendientes y terratenientes. La vereda La Variante apenas cuenta con una incipiente planta de tratamiento de aguas y no cuenta con flujo eléctrico constante. Según estimaciones, a la ZVTN llegaron alrededor de 300 excombatientes, la mayoría oriundos(as) de la región. Una especificidad de esta zona fue que el excomandante Henry Castellanos (alias Romaña), miembro del Estado Mayor Conjunto y comandante del Bloque Oriental de las FARC-EP, se movilizó desde los Llanos Orientales para ponerse al frente de la ZVTN de Tumaco. Su autoridad ha sido crucial para reducir la desertión de excombatientes, pese a las precarias condiciones en las que se encuentran. Actualmente el ETCR cuenta con un censo de 247 adultos y 40 niños y niñas. La falta de adecuación de las instalaciones, espacios de recreación y educación persiste, así como las falencias en los servicios públicos básicos.

Tensiones, conflictos y retos

Pese a las tensiones previas y actuales asociadas con el conflicto y el territorio, la relación entre los(as) excombatientes y la comunidad no ha presentado dificultades mayores. Un punto de fricción es el reclamo que realiza un Consejo Comunitario sobre tierras donde se encuentra el ETCR. Además, algunos(as) excombatientes más jóvenes consideran establecerse permanentemente allí, muchos porque son de la zona, y otros porque ven la posibilidad de comenzar un nuevo proyecto de vida probablemente vinculado a la tierra.

La autoridad que ejerce Henry Castellanos (alias Romaña) ha permitido mantener a la mayoría de los y las excombatientes agrupados y evitar que se unan

² Revista Semana. Viaje al corazón de Tumaco. En Tumaco se está cocinando la tormenta perfecta para que la violencia se recicle. Recuperado de <http://especiales.semana.com/tumaco/capIntro.html>

a bandas criminales. Pero la ausencia de proyectos productivos con capacidad de competir en el mercado y la falta de infraestructura y servicios públicos permanentes generan dificultades a la hora de adelantar proyectos productivos que les permitan promover su reincorporación. Esta situación genera incertidumbre sobre el futuro y una falta de confianza en el postulado de “paz territorial con justicia social” promovido durante la firma del Acuerdo Final. No obstante, las tensiones más graves están relacionadas con la presencia de grupos armados ilegales asociados al narcotráfico que generan diversos hechos de violencia (homicidios, extorsiones, reclutamientos forzados, etc.) y producen además frustración y escepticismo frente a la posibilidad de la transformación positiva del territorio. Por su parte, las comunidades aledañas sienten temor por los cada vez más numerosos actores armados, así como por la carencia de una autoridad que controle y brinde seguridad (función que debería corresponderle al Estado pero que era ejercida por las FARC-EP). Sin embargo, las comunidades carecen de voz directa en el proceso de implementación.

Las nuevas dinámicas de violencia y la aparición de nuevas bandas y grupos criminales están afectando severamente a las comunidades, las cuales se muestran especialmente cautelosas de reconocer cualquier tipo de acercamiento o relación con los demás actores del territorio. En este contexto se mantiene el abandono estructural del Estado, lo que impacta negativamente en temas de seguridad y otros asuntos esenciales tales como infraestructura, generación de empleo, acceso a salud, educación, y servicios básicos.

Caldono: la implementación del Acuerdo Final en un resguardo indígena en el Cauca

Contexto local

El municipio de Caldono está ubicado al norte del departamento del Cauca, sobre la vertiente occidental de la cordillera central. Su área es de 35.526 hectáreas, y tiene una población de 33.122 habitantes³, de los cuales el 95.61% se radica en zona rural. Se caracteriza por una infraestructura productiva precaria en la parte alta del municipio y una economía predominantemente agrícola familiar y comunitaria, siendo los cultivos de pancoger, café y fique las principales actividades económicas. El 65.6% de la población se autodefine como indígena de la comunidad nasa y se distribuye en dos resguardos constituidos (la Laguna Siberia y el resguardo de Las Mercedes) y cuatro resguardos coloniales (San Lorenzo de Caldono, Pueblo Nuevo, La Aguada y Pioyá).

La Zona Veredal Transitoria de Normalización en Caldono

La ZVTN Carlos Perdomo cuenta con dos campamentos en las veredas San Antonio y Santa Rosa, únicos en el país ubicados en dos resguardos coloniales: Pueblo Nuevo y San Lorenzo de Caldono. Allí hicieron dejación de armas aproximadamente 510 excombatientes, 82.8 % hombres y 17.2% mujeres. Fue la ZVTN con mayor población indígena (87.2%). La definición de la ubicación de esta ZVTN fue producto de procesos de discusión al interior del

³ DANE (2005): “Estimación y proyección de población nacional, departamental y municipal total por área 1985-2020”. En: Estimaciones y Proyecciones de Población. Enlace: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>.

movimiento indígena en los diferentes niveles. La Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC) y el Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC) se distanciaron de la decisión. Sin embargo, las comunidades de los resguardos Pueblo Nuevo (Caldono-Silvia), San Lorenzo de Caldono, Tumburao (Silvia) y Pioyá reivindicaron su autonomía y posibilitaron escenarios de diálogo en el nivel municipal que permitieron alcanzar un acuerdo al respecto. Por su parte, el mecanismo tripartito de monitoreo de la ZVTN fue establecido en una comunidad campesina: la vereda La Venta.

Tensiones, conflictos y retos

En el marco de la implementación del Acuerdo Final se identificaron conflictos con las comunidades indígenas y campesinas específicamente en los siguientes cuatro campos: político, territorial, económico y de la seguridad.

En el campo político, la tensión principal tiene que ver con la falta de coordinación y de canales de comunicación efectivos entre los actores gubernamentales que entran al territorio en el marco de la implementación del Acuerdo Final y las autoridades étnicas. Esto produce una baja incidencia de las comunidades en las decisiones de las instituciones públicas. Otras tensiones se relacionan con el miedo a la posible afectación del movimiento indígena a partir de la conformación del partido político FARC; la necesidad de articulación entre los mecanismos estatales que garantizan la seguridad y la guardia indígena; y el incumplimiento de acuerdos por parte de las instituciones públicas⁴.

Con relación a los predios donde se instalaron los campamentos y a su administración, se identificaron los siguientes conflictos: 1) Hay descontento entre la comunidad de La Venta por el incumplimiento del contrato de arrendamiento de la cancha donde se instaló el mecanismo tripartito de monitoreo. Los líderes campesinos indican que había diversos compromisos, por ejemplo, enmallar la cancha, engramarla, renovarla y, en general, ejecutar mejoras en la infraestructura del campo deportivo. Sin embargo, se trató de un acuerdo verbal; el contrato finalizó y no se han hecho ni las mejoras, ni una entrega formal del predio. 2) El servicio de acueducto del resguardo es precario y ha sido compartido con la ZVTN, lo que obliga a la racionalización del consumo de agua; esta situación estuvo generando un conflicto que ha ido desapareciendo, pues el número de excombatientes que habitan el ETCR disminuyó sustancialmente (actualmente, entre 50 y 80 personas). 3) Hay preocupación entre autoridades del resguardo por el déficit de tierra; se teme que esta sea requerida para los proyectos productivos de los(as) excombatientes.

Algunas de las tensiones referentes a las condiciones de seguridad son: 1) La presencia de un grupo armado sucesor del paramilitarismo (“las Águilas Negras”), el cual amenazó a través de un panfleto a los cabildantes de Pueblo Nuevo y Pioyá en el mes de mayo de 2017; 2) el nacimiento de una disidencia de las FARC; y 3) la percepción de aumento en delitos como hurto, secuestro y extorsión. El resguardo de Pueblo Nuevo no cuenta con cobertura total de señal de operadores celulares, situación que deja vulnerables a sus pobladores y dificulta la comunicación entre comuneros

⁴ Ejemplo de ello es el compromiso de la adecuación de las vías terciarias que conducen al resguardo de Pueblo Nuevo, el cual ha desembocado en acciones de hecho como la toma de la carretera por parte de dicho resguardo (1 abril de 2017). Esta acción finalizó con la ratificación del compromiso por parte de la alcaldía. Posteriormente (5 de octubre de 2017), en un espacio facilitado por la ART, se socializó el Plan 50-51 de mejoramiento de vías y se comprobó que no hay vías prioritizadas para este resguardo. Por el contrario, la inversión designada por la alcaldía municipal se concentra en la zona plana del municipio.

y comuneras con el fin de fortalecer su seguridad.

La conversión de las ZVTN en ETCR posibilitó que los puestos de control militar, los cuales habían sido establecidos en un perímetro de tres kilómetros a la redonda de la zona campamentaria, ahora se encarguen de vigilar todo el territorio. Esta situación genera un conflicto evidente con la comunidad indígena, la cual históricamente ha rechazado y expulsado de su territorio a todos los actores armados.

Una tensión que puede escalar a conflicto tiene que ver con el impulso de iniciativas económicas por parte de ECOMUN, la cooperativa de la FARC, en la medida en que, en lugar de fortalecer los procesos productivos de las comunidades, cabildos o de la asociación de cabildos, les generen competencia. Se propone desarrollar encuentros con los responsables del proceso de conformación de ECOMUN en el municipio para socializar las iniciativas productivas de los cabildos, compartir las iniciativas identificadas entre los(as) excombatientes y proponer un escenario de articulación o trabajo conjunto.

Buenos Aires: la implementación del Acuerdo Final en un territorio multicultural en el Cauca

Contexto local

El municipio de Buenos Aires hace parte de la subregión norte del Cauca, con un área de 410 km² y una población de 16.510 personas. El 67.1% de la población del municipio se autodefine como afrodescendiente, organizada en Consejos Comunitarios, y el 15.6% como indígena, con una fuerte presencia de la comunidad nasa. Buenos Aires es un municipio predominantemente rural, con una economía minera y agropecuaria familiar. Los principales cultivos son plátano, yuca, malanga, caña de azúcar, caña panelera, café, maíz amarillo y cipse.

La Zona Veredal Transitoria de Normalización en Buenos Aires

La ZVTN Carlos Patiño se ubica en la vereda La Elvira, donde hicieron la dejación de armas aproximadamente 300 excombatientes. Siendo mujeres el 32.8% de la población, es la zona con mayor proporción de mujeres excombatientes en el país. Además este municipio ha estado en disputa por los diferentes grupos armados que han tenido presencia en las últimas décadas, los cuales han marcado una historia de guerra y violencia en la zona, dejando una sociedad polarizada y fragmentada.

A través de sus Consejos Comunitarios, la comunidad afrodescendiente ha participado de forma activa en el proceso de formación de la ZVTN. Durante el periodo de enero a mayo de 2017, de manera conjunta entre la sociedad civil, los Consejos Comunitarios y los(as) excombatientes asentados(as) en la zona, se desarrollaron un conjunto de acciones para mitigar tensiones, desencuentros y problemas sociales asociados a las nuevas circunstancias en el territorio. Estas acciones conjuntas se expresan como recorridos veredales que permitieron la observación directa de las problemáticas identificadas.

Tensiones, conflictos y retos

A partir del establecimiento de la ZVTN, de manera conjunta entre la sociedad civil, los Consejos Comunitarios y los(as) excombatientes asentados(as) en la ZVTN, se han desarrollado un conjunto de acciones para mitigar tensiones, desencuentros y problemas sociales asociados a las nuevas circunstancias en el territorio. Sin embargo, el proceso de desarme de las FARC ha llevado a que se visibilicen o agudicen nuevos conflictos sociales en el marco de la seguridad, la participación política, la defensa del territorio y los proyectos productivos.

El primer conflicto está relacionado con la percepción de una mayor inseguridad por parte de la población local. Esta mayor inseguridad está asociada a cambios en el control territorial ejercido por actores armados históricos y emergentes. El proceso de desmovilización de las FARC ha generado expectativas en la comunidad sobre el fin del conflicto armado y todos aquellos actos que históricamente han estado asociados a la guerra: asesinatos, amenazas y despojos territoriales, entre otros. Al mismo tiempo, están ingresando a disputar el control territorial otros actores armados como el ELN, paramilitares, guerrillas de disidencia de las FARC y el Ejército Nacional. En este contexto se han intensificado las amenazas con panfletos a comerciantes y líderes sociales, los asesinatos y la delincuencia común. Además, predomina la desconfianza hacia las autoridades gubernamentales locales en los procesos de seguridad debido a que no se ha desplegado una intervención gubernamental eficaz en tal dirección, ni se acude a instancias nacionales para que atiendan estas situaciones.

Respecto a los conflictos políticos, la principal tensión es la falta de garantías para el ejercicio político de las comunidades indígenas y afrodescendientes en los territorios. Esta falta de garantías se ha hecho más crítica por los señalamientos a líderes sociales que participan en dinámicas organizativas en la construcción de la paz territorial, y que se ha complejizado en el marco de las disputas electorales.

En los conflictos por el territorio se expresan un conjunto de tensiones relacionadas con la responsabilidad en la implementación del Acuerdo Final, tanto por parte del Estado como de los(as) excombatientes con respecto al proceso de reincorporación social y productiva. En consecuencia, se han establecido expectativas de inversión para el mejoramiento de la infraestructura social, para lograr un mayor acceso a la educación de niños(as) y jóvenes, mejorar la cobertura y la calidad en la atención de la salud, y garantizar una mayor inversión para la producción e innovación tecnológica agropecuaria en el municipio.

Con respecto a los conflictos económicos se señalan situaciones estratégicas de carácter estructural que están en el centro del conflicto social en la zona, asociadas al déficit histórico de tierras. Estas han llevado a la emergencia y el establecimiento de las denominadas economías "ilegales": la minería ilegal y los cultivos de coca en la región. Ambas actividades contaban con el respaldo de las FARC y estaban mediadas por el control territorial que ejercían. La agenda territorial para la sustitución de las actividades ilegales requiere plantearse proyectos de desarrollo productivos que estén destinados a vincular a los cultivadores de coca a otras actividades productivas.

Conclusión y recomendaciones

El análisis de los procesos de establecimiento y transformación de las Zonas Veredales Transitorias de Normalización, hoy Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación, en tres municipios del suroccidente de Colombia demuestra que la conformación y funcionamiento de las ZVTN, así como su transición hacia los ETCR, han sido procesos que se han caracterizado por una falta de información, consulta y participación de las comunidades aledañas. Incluso en los casos donde inicialmente sí hubo tal participación –de las autoridades indígenas en el caso de Caldon y de los Consejos Comunitarios de los afrodescendientes en el caso de Buenos Aires– es notoria la falta de una comunicación y coordinación efectiva por parte de las instituciones públicas. En todos los casos se observó un aumento de la inseguridad, amenazas y homicidios de líderes sociales, así como un alto nivel de desconfianza de actores y entidades del Estado y el ingreso de otros o la emergencia de “nuevos” actores armados. Al mismo tiempo, se han frustrado muchas expectativas que tenían que ver con las promesas de un mejoramiento de la infraestructura, la llegada de inversión pública y un mayor acceso a servicios públicos básicos. Además, el análisis subraya que en ninguno de los casos existe una estrategia productiva solidaria entre los(as) excombatientes y las comunidades locales. Esta situación no parece haber cambiado con la transición de las ZVTN hacia los ETCR.

Para la promoción de una paz territorial democrática y participativa, apropiada por los diferentes sectores de la sociedad rural en los territorios estudiados, se derivan de estas observaciones las siguientes recomendaciones de acciones políticas urgentes:

1. La participación política y el reconocimiento de las formas de organización y liderazgo local (autoridades y asociaciones indígenas, Consejos Comunitarios y organizaciones campesinas) como sujetos políticos.
2. El establecimiento de canales de comunicación y coordinación permanentes entre autoridades estatales responsables de la implementación del Acuerdo Final y representantes de las comunidades locales, y en particular el cumplimiento de mecanismos como la consulta previa frente a decisiones que afecten a comunidades afrodescendientes o indígenas.
3. La elaboración expedita y conjunta de estrategias productivas agropecuarias que vayan más allá de las economías ilegales.
4. El desarrollo de una perspectiva multiescala más allá de los ETCR (local, micro-regional y nacional). El reto actual no solo es la reincorporación de los(as) excombatientes de las FARC, sino la incorporación socio-económica y socio-política de las propias comunidades locales.
5. El establecimiento de infraestructuras básicas en los territorios (acueductos, electricidad, vías terciarias, cubrimiento telefónico, etc.) para asegurar tanto la seguridad de la población local como el acceso a servicios sociales y mercados.

Serie *Policy Briefs* del Instituto CAPAZ

El Instituto Colombo-Alemán para la Paz - CAPAZ es una plataforma de cooperación académica colombo-alemana que promueve actividades de investigación, enseñanza y asesoría, las cuales permiten nuevas aproximaciones a la comprensión de la paz y el conflicto, transmiten conocimiento a la sociedad y plantean respuestas a los múltiples desafíos de una sociedad en transición.

La serie *Policy Briefs* del Instituto CAPAZ pretende visibilizar propuestas y recomendaciones formuladas por investigadores e investigadoras, algunas derivadas de los estudios exploratorios apoyados por CAPAZ, frente a temáticas puntuales relacionadas con los retos de la construcción de la paz en Colombia. Esta serie brindará herramientas de gran utilidad para la comprensión y el abordaje de problemáticas concretas que enfrentan las sociedades en transición. Va dirigida de manera particular a quienes diseñan, formulan, proponen y tienen poder de decisión sobre políticas públicas que responden a estas problemáticas.

La serie *Policy Briefs* del Instituto CAPAZ es de acceso público y gratuito, y se rige por los parámetros del *Creative Commons Attribution*. Los derechos de autor corresponden a los(as) autores(as) del documento y cualquier reproducción total o parcial del *policy brief* (de sus herramientas visuales o de los datos que brinda el documento) debe incluir un reconocimiento de la autoría del trabajo y de su publicación inicial. La reproducción del documento solo puede hacerse para fines investigativos y para uso personal. Para otros fines se requiere el consentimiento de los(as) autores(as).

El Instituto CAPAZ no se responsabiliza por errores o imprecisiones que los(as) autores(as) hayan plasmado en el *policy brief*, ni por las consecuencias del uso del mismo. Las opiniones y juicios de los(as) autores(as) no son necesariamente compartidos por el Instituto CAPAZ.



**SERIE
POLICY
BRIEFS**

Policy Brief 1
Agosto de 2018

Edición 1 - Agosto de 2018
Instituto Colombo-Alemán para la Paz - CAPAZ ©

www.instituto-capaz.org
info@instituto-capaz.org
(+57 1) 342 1803 Extensión 29982
Carrera 8 No. 7-21
Claustro de San Agustín
Bogotá - Colombia